



REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

UCHWAŁA NR 14/12/2026

z dnia 16 kwietnia 2026 r.

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W RZESZOWIE

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r., poz. 7) i § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz.U. Nr 167, poz.1747), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w osobach:

- | | |
|-----------------------|------------------|
| 1. Iwona Stępień | - przewodnicząca |
| 2. Mirosław Paczocha | - członek |
| 3. Agnieszka Strońska | - członek |

po rozpatrzeniu sprawozdania Prezydenta Miasta Tarnobrzega z wykonania budżetu za 2025 rok opiniuje przedłożone sprawozdanie **pozytywnie** z uwagą podaną w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

W dniu 30 marca 2026 r. wpłynęło do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Miasta Tarnobrzega za 2025 rok przedłożone przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega. Do sprawozdania dołączono:

- Informację o stanie mienia Miasta Tarnobrzega wg stanu na 31 grudnia 2025 r.
- Sprawozdanie z realizacji planu finansowego za 2025 rok Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej Zakładu Pielęgnacyjno-Opiekuńczego w Tarnobrzegu,
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2025 rok Samodzielnego Publicznego Ośrodka Rehabilitacji Leczniczej w Tarnobrzegu,
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2025 rok Przychodni Specjalistycznej w Tarnobrzegu,
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2025 rok Muzeum - Zamek Tarnowskich i jego Oddziału Muzeum Polskiego Przemysłu Siarkowego w Tarnobrzegu,
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego za 2025 rok Miejskiej Biblioteki Publicznej im. dr Michała Marczaka w Tarnobrzegu
- Sprawozdanie z wykonania planu finansowego na dzień 31.12.2025 r. Tarnobrzeskiego Domu Kultury.

W wyniku analizy sprawozdania z wykonania budżetu Miasta Tarnobrzega za 2025 r. oraz przedłożonej informacji o stanie mienia, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie ustalił co następuje:

1. Zgodnie z art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych sprawozdanie z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego powinno uwzględniać w szczególności:
 - dochody i wydatki budżetu jednostki samorządu terytorialnego w szczególowości określonej jak w uchwale budżetowej,
 - zmiany w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonane w trakcie roku budżetowego,
 - stopień zaawansowania realizacji programów wieloletnich.

Sporządzone przez Prezydenta Miasta Tarnobrzega sprawozdanie z wykonania budżetu za 2025 odpowiada w pełni wymogom art. 269 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Tarnobrzeg za 2024 rok zawiera:

- a) zestawienie dochodów i wydatków budżetowych opracowane w szczególowości odpowiadającej szczególowości przyjętej w uchwale budżetowej tj. do paragrafów klasyfikacji budżetowej, z uwzględnieniem danych wynikających z przepisów art. 235 i 236 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
- b) informację dotyczącą stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich na dzień 31 grudnia 2025 r., w tym przedsięwzięć ujętych w Wieloletniej Prognozie Finansowej.
- c) informację o zmianach w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3, dokonanych w trakcie roku budżetowego.

Uwaga:

W Tabeli 11- „Zestawienie zmian w planie wydatków na realizację programów finansowanych z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust.1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych” dla zadań pn.:

- a) *„Poprawa jakości kształcenia ogólnego Liceum Ogólnokształcącego oraz Szkoły Podstawowej Nr 10 w Tarnobrzegu” realizowanego w rozdziałach: 80101 (zadanie nr 001-054-000 oraz 004-069-000), 80120 (zadanie nr 001-054-000 oraz 004-069-000) - wydatki bieżące tego zadania, ujęto w dwóch różnych numerach zadań, przy czym w jednym plan wydatków, a w drugim ich wykonanie.*
- b) *„Poprawa jakości kształcenia zawodowego Zespołu Szkół nr 1 oraz Zespołu Szkół nr 2 w Tarnobrzegu” - wydatki bieżące tego zadania, ujęto w dwóch rozdziałach oraz dwóch różnych numerach zadań, przy czym w jednym plan wydatków (w rozdziale 80104 zadanie nr 004-070-000), a w drugim ich wykonanie (w rozdziale 80115 zadanie 001-055-000).*

Dla obu tych zadań błędnie wykazano % wykonania wydatków w wysokości 0,00.

2. Kwoty planowanych dochodów i wydatków są zgodne z uchwałą budżetową po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
3. Wykazane w sprawozdaniu z wykonania budżetu dane dotyczące wykonanych dochodów i zrealizowanych wydatków budżetu w poszczególnych paragrafach klasyfikacji budżetowej są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań statystycznych Rb-27S i Rb-28S.
Zaplanowane w budżecie Miasta dochody ze sprzedaży mienia wykonano na niskim poziomie tj. plan dochodów w kwocie 5.861.848,91 zł wykonano w 39,66%. Okoliczność ta może przyczynić się do pogorszenia relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach objętych wieloletnią prognozą finansową.
4. Nie stwierdzono przekroczeń wykonanych wydatków w stosunku do wydatków zaplanowanych.
5. Ujęte w sprawozdaniu dane dotyczące planowanych przychodów i rozchodów budżetu są zgodne z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach dokonanych w trakcie roku budżetowego.
6. Realizacja budżetu za 2025 r. przedstawia się następująco:

- a) dochody budżetu - plan w kwocie 507.565.062,79 zł wykonano w kwocie 501.746.495,54 zł (98,85% planu),
- b) wydatki budżetu - plan w kwocie 522.395.974,59 zł wykonano w kwocie 511.306.186,08 zł (97,88% planu),
- c) wydatki majątkowe - plan w kwocie 77.514.853,47 zł wykonano w kwocie 73.731.834,56 zł (95,12% planu),
- d) przychody planowane w łącznej kwocie 136.909.789,13 zł wykonano na poziomie 10078% w tym z tytułu:
 - wolnych środków o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych plan 9.177.406,99 zł wykonano na poziomie 100%,
 - niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych - plan 1.220.574,17 zł wykonano na poziomie 187,05%,
 - kredytów, pożyczek, emisji papierów wartościowych - plan w kwocie 126.511.807,97 zł wykonano na poziomie 100%.
- e) rozchody z tytułu spłat otrzymanych kredytów i pożyczek oraz wykupu papierów wartościowych planowane w kwocie 122.078.877,33 zł wykonano na poziomie 100%.
- 7. Okres sprawozdawczy zamknął się deficytem budżetu w kwocie 9.559.690,54 zł.
- 8. Skład Orzekający stwierdził, że wykonane na koniec roku 2025 wydatki bieżące nie przekroczyły wysokości wykonanych dochodów bieżących, co jest zgodne z wymogiem wynikającym z treści art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Za rok 2025 została osiągnięta nadwyżka operacyjna w kwocie 5.246.103,27 zł.
- 9. W 2025 roku dochody z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych i z części opłaty za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym nie zostały w całości przeznaczone odpowiednio na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz gminnego programu przeciwdziałaniu narkomanii (art. 18² ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi) oraz działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu (art. 9³ ust. 4 w/w ustawy). W związku z powyższym powstałe nadwyżki środków pieniężnych mogą być przeznaczone zgodnie z art. 217 ust.2 ustawy o finansach publicznych na sfinansowanie deficytu budżetu w roku następnym.
- 10. Zrealizowane w 2025 r. dochody z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi były niższe od wydatków związanych z systemem gospodarowania odpadami komunalnymi. Miasto Tarnobrzeg pokrywało w roku 2025 część kosztów gospodarowania odpadami komunalnymi z dochodów nie pochodzących z pobranej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi na podstawie uchwały nr XXIX/346/2025 Rady Miasta Tarnobrzega z dnia 30 października 2025 r.
- 11. Dochody Miasta z tytułu opłat za korzystanie przez operatora i przewoźnika z przystanków komunikacyjnych lub dworców, których właścicielem albo zarządzającym jest jednostka samorządu terytorialnego przewyższały wydatki na zadania określone w art. 16 ust. 7 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym (Dz.U z 2025 poz. 285 ze zm.).
- 12. Na koniec 2025 roku wystąpiły zobowiązania wymagalne w wysokości 24.293,56 zł, natomiast zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz emisji papierów wartościowych zgodnie ze sprawozdaniem Rb-Z wyniosły 145.894.1087,55 zł, co stanowi 29,08% wykonanych dochodów tego roku. Wartość nominalna niewymagalnych zobowiązań z tytułu udzielonych poręczeń i gwarancji wynosi 2.523.813,84 zł.
- 13. Należności wymagalne na koniec 2025 roku zgodnie ze sprawozdaniem Rb-N wynosiły 22.678.774,99 zł.

Niniejsza opinia nie stanowi oceny wykonania budżetu, lecz prawidłowości przedłożonego przez Prezydenta Miasta sprawozdania pod względem formalno-prawnym. Skład Orzekający

zaznacza, iż zgodnie z art. 18a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ocena wykonania budżetu należy do Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej oraz do Rady Miejskiej, która na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 4 ww. ustawy, po rozpatrzeniu sprawozdania z wykonania budżetu, podejmuje uchwałę w sprawie udzielenia bądź nieudzielenia absolutorium. Wobec powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
IWONA STĘPIEŃ

Pouczenie:

Zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Izby w Rzeszowie w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Otrzymują:

1. Prezydent Miasta Tarnobrzega,
2. a/a.